



Análisis del mapeo (*)

Planes y propuestas de Gobierno: al ritmo de Humala

El proceso electoral que vive nuestro país se caracteriza, hasta el momento, por el hecho de que el debate orgánico de las propuestas programáticas brilla por su ausencia. Si bien en algunos casos los planes de gobierno existen, éstos no han sido expuestos en extenso y los candidatos han estado reacios a la confrontación de sus propuestas con las de otros competidores, mientras que en otros casos dichos planes ni siquiera han sido elaborados o no están concluidos.

En este contexto, las propuestas que ha difundido la prensa tienden a estar más ligadas a las presiones y los reclamos urgentes de la población o de sectores de ésta, a manera de respuestas, que a un plan diseñado cuidadosamente.

Otra característica de esta contienda electoral, la más importante desde nuestro punto de vista, es que si bien cada candidato tiene su propio "sello" y es identificado claramente por la población, las propuestas de aquellos que han estado la mayor parte del tiempo en los primeros lugares han tendido a "radicalizarse" (pegarse hacia una posición más de "izquierda", en el lenguaje antiguo) en la medida que el candidato del partido nacionalista iba repuntando en la intención del voto popular, hasta que en un momento incluso llegó a estar en el primer lugar.

Curiosamente, como ese repunte de Ollanta Humala provocó la reacción y temor, sobretudo en los sectores más adinerados de la población y en el empresariado, lo cual se reflejó inmediatamente en la prensa, este candidato empezó a "suavizar" sus posiciones con la clara intención de que éstas no despierten temor en la población.

Pasando al terreno individual (para mayores detalles ver anexo adjunto), podemos decir que Unidad Nacional (UN), liderada por Lourdes Flores, es la alianza que más claramente ha manifestado que no hará cambios sustanciales al modelo económico actual. Sus planteamientos se centran más bien en mejoras de la economía de mercado, en lo relacionado a la competitividad, acceso a nuevos mercados, impulso a la exportación, basado en algunas reformas puntuales. Todo ello acompañado por un fuerte programa de salud y de lucha contra la desnutrición infantil y, en general, un gran apoyo a los programas sociales.

De otro lado, aún cuando UN ha ofrecido desde un principio, una reforma "radical" del Estado, ésta parece circunscribirse a la disminución de sueldos y ordenamientos en el tema remunerativo y del empleo. Asimismo en los programas sociales el énfasis ha estado en ampliar (universalizar) la cobertura, sobretudo en los casos de Salud y Educación, y, quizás, en la calidad del gasto, pero nada se ha dicho sobre las reformas en el diseño de los mismos, que a la luz de diversos estudios dejan mucho que desear.

A pesar de ser una agrupación que respalda el modelo económico liberal, UN no ha hablado de privatizar empresas, posiblemente por el rechazo que existe en la población sobre este tema,

pero si acepta concesionar parte de Sedapal. También ha anunciado un programa de concesiones para infraestructura pública.

De otro lado, UN ha sido la agrupación que sin resquicios se ha mostrado de acuerdo con la ratificación del tratado de libre comercio (TLC) que el Ejecutivo ya acordó con los EE.UU. por considerar que es una oportunidad para incrementar nuestro mercado de exportación.

Por su parte, el programa del APRA es el que más ha enfatizado la defensa de los derechos laborales y ha prometido que "revivirá" la defensa de los derechos de los trabajadores. Ha remarcado más los temas del respeto a la jornada de trabajo de 8 horas, el pago de horas extras y, más recientemente la lucha contra los despidos arbitrarios.

Otro tema que ha enfatizado Alan García es el desarrollo rural, con su proyecto "Sierra Exportadora" que busca cambiar en un primer año 30 mil hectáreas de cultivos andinos hacia productos rentables y competitivos, así como generar 300 mil puestos de trabajo.

En el tema de las privatizaciones y regulación del mercado García Pérez ha anunciado que le dará mayor autonomía a los entes reguladores de servicios públicos, y ha remarcado su férrea oposición a la privatización de Sedapal y Petroperú.

Valentín Paniagua, por su parte ha sido el candidato que ha tratado de dar las mayores seguridades a la inversión y sus propuestas han sido las más moderadas, excepto en el tema laboral, donde ha sido enfático en señalar que ya no se pueden flexibilizar más. "Yo creo que las condiciones laborales hasta ahora establecidas han flexibilizado ya, y mucho, los derechos sociales (...) Me parece que ir más allá de eso no sería conveniente y sería agravante a los intereses laborales y sociales".

En cuanto a las privatizaciones, Paniagua no es preciso, dice que el Frente de Centro "no es fundamentalista" en cuanto a este tema y considera que hay sectores estratégicos en los cuales debe llegar la inversión privada sin perder la presencia del Estado. Sedapal, por ejemplo, no será privatizada, aunque sí se buscará un socio estratégico.

Ollanta Humala en cambio, ha sido el candidato que más revuelo ha causado tanto por lo que propone como por los líos al interior de su agrupación. Entre sus propuestas más polémicas tenemos la revisión de los contratos de estabilidad jurídica suscritos por el Estado peruano con empresas extranjeras que invierten en el país, la aplicación de un impuesto a las sobreganancias, una mayor participación del estado en la actividad económica y la "refundación" del Estado.

Sin embargo, estos temas han ido siendo "suavizados" por el candidato nacionalista a medida que crecía lo que él percibe como una campaña en su contra. Así, sus voceros han dicho, por ejemplo, que la revisión de esos contratos se harán apelando a la persuasión, que la aplicación del impuesto a las sobreganancias forma parte de una reforma tributaria integral y que la participación del Estado en la actividad económica no significará estatización sino una nacionalización de éstas (¿?).

El repunte de Ollanta Humala, hizo que Lourdes Flores, al igual que Alan García (APRA), y Valentín Paniagua tendieran a endurecer sus posturas y planteamientos. Ello se vio claramente en el rechazo que finalmente todos los candidatos expresaron a la inversión chilena en los puertos peruanos. También en la posición algo ambigua sobre el tema de privatizaciones, especialmente de Sedapal y Petroperú, así como en lo que se refiere a la revisión a los contratos de estabilidad jurídica.

El tema del TLC con los EE.UU. merece mención aparte. Salvo Lourdes Flores, quien se ha mostrado abiertamente a favor de su ratificación, los demás candidatos que lideran las encuestas ha expresado sus dudas e incluso rechazo parcial (APRA, Frente de Centro), o total como es el caso de Ollanta Humala.

De otro lado, es de lamentar que ninguno de los candidatos con mayor preferencia electoral haya abordado el tema de género en sus propuestas, lo cual dice mucho acerca de que este tema no está en las agendas gubernamentales.

En resumen, podemos afirmar que esta contienda electoral marcha, al menos hasta ahora, "al ritmo de Humala". Ello no permite el debate profundo de los programas y planes de gobierno que es lo que espera la población para poder emitir un voto con mayores elementos de juicio y no se equivoque nuevamente. Esperemos que en la segunda vuelta al menos esta carencia sea superada.

Análisis por partidos y temas

1. Unidad Nacional

Competitividad

Es uno de los temas que más ha enfatizado UN, desde el discurso de su lideresa en Cade 2005, cuando anunció que para impulsar el crecimiento económico y creación de empleo se priorizarán las exportaciones (que prometió duplicar); la inversión pública y privada en infraestructura del orden de los US\$ 23 mil millones; y la potenciación de la Pequeña y Mediana empresa.

A ello, con el anuncio de la aprobación del Plan de Gobierno, se han sumado las propuestas relacionadas a una serie de reformas en el campo fiscal, desde la reforma del estado, hasta la reforma tributaria orientada a eliminar impuestos antitécnicos que encarecen la inversión; así como también la lucha contra la informalidad, la apertura de mercados para nuestros productos, todo ello orientado a mejorar la competitividad.

En todo momento UN ha remarcado el rol promotor del Estado, y en ese sentido, es el grupo político que más claramente ha transmitido que no se cambiará el modelo actual, sino que se le harán ajustes, básicamente en el campo social, principalmente en salud.

Asimismo, UN ha sido la agrupación que sin resquicios se ha mostrado de acuerdo con la ratificación del TLC con los EE.UU. por considerar que es una oportunidad para incrementar nuestro mercado de exportación.

Empleo

En este campo, si bien han señalado que defenderán los derechos laborales y que el aumento del salario mínimo vital fue insuficiente, lo cierto es que apuestan a la creación de empleo mediante la promoción de la inversión básicamente en empresas pequeñas y medianas.

Programa

El programa de UN, desde el inicio reflejó la intención de mantener, profundizar y mejorar la economía libre de mercado. Es decir mantener y mejorar el modelo actual. Por ello, a las medidas anunciadas en el campo económico y que básicamente son aquellas ya señaladas para mejorar la competitividad, se añaden otras de carácter institucional y sociales, que buscarían cubrir los déficits que ha venido teniendo el modelo actual, en materia de reducción de la pobreza, salud, educación y seguridad ciudadana.

Sin embargo aún cuando UN ha ofrecido desde un principio, una reforma "radical" del Estado, ésta parece circunscribirse a la disminución de sueldos y ordenamientos en el tema remunerativo y de empleo. Asimismo en los programas sociales el énfasis ha estado en el tema de la cobertura, sobretudo en los casos de Salud y Educación, y, quizás, en la calidad del gasto, pero nada se ha dicho sobre las reformas en el diseño de los mismos.

Otra característica ha sido que, en la medida que subía Ollanta en las encuestas, tanto UN como el APRA, tendían a “radicalizar” sus propuestas. Por ello no es de extrañar que el día que Flores Nano lanzó su Plan de Gobierno (05.01.01), el énfasis ya no estuvo en las reformas económicas sino en las sociales. Cuatro de los seis ejes en los que está basado el plan de UN, según lo dijo la misma Lourdes, son la lucha contra la pobreza y la desnutrición infantil; garantizar una mejor la educación pública; formalizar el empleo; y “Tolerancia cero” contra el crimen y la corrupción.

Género

Es una lástima que siendo mujer, la candidata de UN no le haya dedicado nada específico e importante al tema de género en su programa.

Descentralización

Lo poco que ha ofrecido UN en este campo es impulsar el proceso a través de la inversión en infraestructura pública básica.

Desarrollo Rural

En el tema Rural UN, se ha centrado en ofrecer mejor acceso al crédito, pero ha enfatizado que ello no sirve si no hay mercados, o si el crédito no es orientado a la innovación tecnológica; o si no hay infraestructura. Por ello el apoyo al campesino que ofrece UN es desarrollando esas áreas y el crédito como un tema complementario.

Reforma del Estado

Coherente con su opción de mantener el modelo económico, UN ha sido el partido que más claramente ha anunciado que rechazará crear una Constitución Política, pero apoya algunas reformas puntuales ligadas más al tema del poder Judicial. Posteriormente, con el repunte de Humala ha incluido a la reforma del Estado a los sectores educación, salud y seguridad.

Lo que sí ha enfatizado es que propugnará la reducción de los sueldos de los altos funcionarios del Estado, incluido el presidente de la República. Pero este tema deben entenderse más como una respuesta mediática, que surge del hartazgo popular de la conducta del Estado y Congreso en esta materia, que como una propuesta a firme.

Igual ocurre con los temas como el de la amnistía a los militares procesados por violaciones a los derechos humanos en la lucha antiterrorista, sobre la cual UN no ha tenido un pronunciamiento claro y ha dicho incluso que de llegar al gobierno indultará a aquellos militares que hayan sido sentenciados injustamente.

Regularización, privatizaciones y concesiones

A pesar de ser una agrupación que respalda el modelo económico liberal, UN no ha hablado de privatizar empresas, posiblemente por el rechazo que existe en la población sobre este tema, pero si acepta concesionar parte de Sedapal. También ha anunciado un programa de concesiones para infraestructura pública.

El tema en el que UN ha ido variando su posición es en el de la participación de capital chileno en los puertos peruanos: desde un tímido anuncio que se convocarán a grandes operadores mundiales, lo cual saca a los chilenos de carrera, hasta la afirmación directa que se les pondrá límites, lo cual otra vez parece ser más una respuesta a la presión de los medios y dada la posición de los otros candidatos, que una posición firme de UN.

Otro tema central de UN ha sido el rechazo frontal a la propuesta humalista de revisar los contratos de estabilidad jurídica.

Salud

Una de las promesas centrales de Flores Nano, reiterada por todo sitio donde va, es la de universalizar el seguro social de salud para incluir a los más pobres, así como los programas para combatir la desnutrición infantil. Podría decirse que esta es su propuesta ‘bandera’ para captar

adptos donde no los tiene suficientemente: los sectores populares, y de paso darle un rostro más humano a su programa.

Educación

En este tema, Flores Nano ha prometido una "revolución educativa" enfatizando en la necesidad de mejorar la calidad de la educación pública, junto a una carrera magisterial. Se ha cuidado en señalar que estos cambios serán hechos con recursos del Estado.

Programas sociales

UN nacional ha prometido que no cerrará ninguno de estos programas, sino que los continuará pero mejorándolos, es especial el programa Juntos. También ha enfatizado que dará prioridad a la solución del problema de la falta de agua, pero ha remarcado que se logrará vía la inversión privada.

2. Alan García

Competitividad

El tema al que más le ha dedicado espacio en materia de Competitividad ha sido al TLC con los EE.UU. y ha propuesto que sea el próximo Congreso quien lo debata y ratifique y ya no el actual. Esta propuesta ya la había lanzado en junio del 2005.

Entre sus argumentos para cuestionar el TLC con EE.UU., señala que éste perjudicará a agricultores, ya que los productos norteamericanos ingresarán al país con subsidios. También porque considera que los micro y pequeños empresarios no están preparados para competir en un mercado tan exigente.

Otro tema en el que incide García es el desarrollo de la sierra a partir del impulso de la agroexportación, propuesta que está contenida en su Libro "Sierra Exportadora: Empleo, Modernidad y Justicia".

También ha reclamado que se impongan sanciones penales a funcionarios que incumplan con Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal.

Empleo

En el campo laboral García Pérez ha sido reiterativo y hasta obsesivo en prometer que "revivirá" la defensa de los derechos de los trabajadores. Ha remarcado más en los temas del respeto a la jornada de trabajo de 8 horas, el pago de horas extras y, más recientemente la lucha contra los despidos arbitrarios.

Respecto al respecto a las 8 horas, incluso ha dicho que "Eso se acabaría el mismo 28 de julio en que iniciemos un gobierno *nacionalista y popular*" (27.01.06).

Otra de sus propuestas en el campo laboral ha sido reducir el sueldo de la clase política a la mitad y la eliminación de la compensación por tiempo de servicios y todo beneficio adicional para los ministros, parlamentarios y otros "burócratas".

Programa de Gobierno

El APRA aún no presentó formalmente su plan de gobierno, pero ya adelantó los lineamientos principales del mismo. La primera vez fue el 3 de diciembre del 2005, en el mitin de apertura de su campaña, en el Campo de Marte. Allí presentó una agenda para los primeros 6 meses de su gobierno.

Los puntos principales de dicha agenda son reducir en un 50% el sueldo de los congresistas, ministros y diplomáticos y eliminar el pago de CTS para estos mismos funcionarios lo que permitirá un ahorro de S/. 400 millones; la eliminación de las prefecturas y suprefecturas, el cobro de las deudas que se tiene con el Estado por las privatizaciones; el nombramiento de

mayores inspectores para el Ministerio de Trabajo; un programa agresivo de titulación de tierras y apoyo para la agricultura y las pequeñas y medianas empresas. También expresó su compromiso con la educación y salud del país.

En el campo económico su compromiso más importante fue mantener la solidez de la moneda, controlar el déficit fiscal, y destinar más recursos para luchar contra el contrabando y la informalidad. Se comprometió también a impulsar la inversión en infraestructura de carretera, puertos y aeropuertos. Otra prioridad para su gobierno será la seguridad ciudadana.

Recién el 19 de enero, el Equipo del Plan de Gobierno del APRA, anunció que dicho plan será presentado antes de fin de mes. Incluye en un primer momento 13 medidas de urgencia que aplicarían en los 180 primeros días de su eventual gobierno. En ellas existe un marcado énfasis en la reducción de los sueldos de congresistas, la eliminación de las prefecturas y subprefecturas. Así como agilizar la incorporación de 20 mil nuevos policías.

Asimismo, el Apra busca con este plan de emergencia ampliar la red de beneficiarios y del sistema de salud y del vaso de leche (no lo había señalado antes directamente). De otro lado, no crearán más universidades, sino que se dará mayor énfasis a la acreditación de las facultades. Se potenciarán los institutos técnicos, así como el cambio de los contenidos de las currículas, y se elevará al 6% del PBI, el presupuesto que se destinará a este sector.

También ha enfatizado en varias oportunidades que su programa no incluye la creación de nuevos impuestos, pero sí la ampliación de la base tributaria, y mejorar el gasto del Estado.

Respecto a los sistemas de pago adelantado, los impuestos antitécnicos y el punto adicional del IGV, refirió que "el próximo gobierno deberá, antes de tomar el mando, sentarse con los actuales funcionarios para ver las cifras y determinar cómo está la caja, eso será un aspecto clave para ver qué se puede hacer",

Género

Tema desierto

Descentralización

Muy pobre

Desarrollo Rural

En este campo, García Pérez ha enfatizado su plan Sierra exportadora y el apoyo al Banco Agrario, haciendo que éste otorgue créditos efectivos a los pequeños y medianos productores.

Con el proyecto "Sierra Exportadora" se busca cambiar en un primer año 30 mil hectáreas de cultivos andinos hacia productos rentables y competitivos, así como generar 300 mil puestos de trabajo. Si los empresarios que actualmente exportan alcachofas, páprika, uvas, paltas y mangos promueven esos cultivos en la sierra habrá una "revolución" en el agro en muy poco tiempo, sostiene García.

El Plan de Sierra Exportadora costaría S/. 350 millones, lo cual se podrá financiar haciendo varios ahorros en el sector público. Pero con retirarles el 50% del sueldo a las 17 mil personas elegidas por el pueblo, entre congresistas, presidentes regionales, regidores y alcaldes, se lograrían recaudar S/. 400 millones, y asunto resuelto.

Más adelante, a medida que la campaña se puso más caliente, y dado su rezago en las encuestas, García no dudó en señalar que los recursos para financiar este proyecto y más presupuesto al Banco Agrario provendrían también de los ingresos por impuestos a grandes empresas. "Tenemos que cobrar impuestos a las grandes empresas", dijo.

Otro tema que ha enfatizado García Pérez en el tema rural, es el apoyo a la infraestructura vial de penetración para integrar la sierra a los mercados urbanos y externos.

Modernización del Estado

En Cade 2005 (01.12.05), García Pérez enfilaba sus baterías contra las deficiencias del aparato estatal al anunciar, entre las medidas que tomaría su gobierno en este cambio, la reestructuración del Estado, "construir el sistema político nacional, de modo que se pueda dar orientación, estabilidad y seguridad al país"; la renovación del Congreso a la mitad del período en un 50% de sus representantes y limitar todas las gollerías y privilegios que se ha auto asignado; disminuir los sueldos de los altos funcionarios público, así como una reforma del sistema procesal del Poder Judicial.

Incluso, afirmó en varias oportunidades que hubiera disuelto el Congreso en el 2002 y que no le temblará la mano ante ningún congreso ni ningún ministro para recuperar la confianza en el sistema político.

Sin embargo, posteriormente el énfasis de sus propuestas cambió hacia otros temas más mediáticos, como por ejemplo la lucha contra el terrorismo, a raíz de los sucesivos atentados ocurridos en enero. Proponiendo que los candidatos se pongan de acuerdo en 10 medidas concretas para enfrentar este flagelo.

Posteriormente, ya con motivo de ir dando a conocer su programa de gobierno, a insistencia de la prensa, García retomó el tema de la reforma del Estado, enfatizando en la necesidad de reordenar el sistema de remuneraciones del sector público, que incluye la rebaja a la mitad de los sueldos de los altos funcionarios públicos. Esta medida que forma parte de la agenda para los primeros 180 días. Otras medidas prioritarias en esta línea son mejorar el sistema de compras del Estado, modificar el mecanismo de formulación presupuestal; y, posteriormente, una reforma tributaria que busque ampliar la base de contribuyentes.

Más recientemente ha propuesto crear la figura del primer ministro con superpoderes. El régimen presidencialista debe ser cambiado por un primer ministro que cuente con el apoyo del Congreso y mayor fuerza para tomar decisiones. Un primer ministro obligaría a aglutinar las fuerzas políticas del Congreso, sustentó.

En cuanto al aparato estatal, el plan de gobierno aprista considera necesario evaluar la actividad de los ministerios, antes de pretender formular una reducción de los mismos.

Un tema recurrente ha sido el apoyo que ha manifestado García Pérez a las FF.AA. No es casual que en su plancha presidencial esté un militar retirado (Luis Giampietri, candidato a la vicepresidencia). Entre otros, Alan García pide restituir presupuesto de las Fuerzas Armadas, al criticar la reforma a esta institución emprendida por Toledo.

Incluso ha planteado más endeudamiento externo para comprar armas. Prometió mejorar los equipos y armamentos de las Fuerzas Armadas mediante su repotenciación, a través de créditos que se inyectaría al Fondo de Defensa Nacional, y se realizaría a largo plazo y con bajos intereses provenientes de naciones del exterior.

Regulación, privatizaciones y concesiones

Dos temas han centrado las propuestas del APRA en esta materia. Por un lado se opone a la entrega de puertos al capital chileno, porque somos competidores de Chile y debemos tomar nuestras precauciones para darle al puerto del Callao las garantías de que se manejará sin presiones de ninguna parte.

Hay que señalar que, en este tema, como en otros, la postura del APRA y de UN se fueron radicalizando a medida que Humala subía en las encuestas precisamente prometiendo medidas como esta.

El otro tema que ha enfatizado García es el de darle mayor autonomía a los entes reguladores de servicios públicos, así como su férrea oposición a la privatización de Sedapal y Petroperu.

Salud

No ha hecho propuestas específicas relevantes.

Educación

Ha anunciado una reforma del Sistema Educativo, enfatizando en la descentralización educativa, dejando en mano de los municipios la gestión de primaria y secundaria y mayor autonomía a las escuelas; capacitación laboral; extensión en un día del horario de clases.

Programas sociales

Su propuesta en este campo ha sido genérica: dar un mayor rol al Estado en los programas sociales: Aliar a la empresa, Estado y campesinado para generar empleo y justicia social. Otro tema, ha sido el pedido de que las mineras compartan sus beneficios con la población, a través de obras de desarrollo.

3. Partido Nacionalista Uniendo el Perú

Competitividad

El énfasis del partido nacionalista ha estado puesto en el rechazo al TLC con los EE.UU. puesto que considera que tendrá efectos negativos sobretodo en los pequeños productores agrarios. Incluso ha señalado que se requiere un referendun para su aprobación y si Toledo lo aprueba, en caso de ser gobierno él lo revisará.

Un tema poco destacado en la prensa es que, en términos generales, no se ha escuchado a Ollanta Humala anuncios de cambios tan radicales en el modelo económico vigente, como era de esperarse. Más bien el énfasis está puesto en aplicar políticas sectoriales y basar el crecimiento económico en sectores como la industria.

En lo que sí hay una clara diferencia es en que el partido nacionalista afirma que repartirá mejor los beneficios del crecimiento económico, aunque no es muy claro en cómo lo logrará. Por momentos parece que aplicará una política redistributiva vía impuestos (creación del impuesto a la sobregancia, por ejemplo), mientras que en otros el énfasis está en un retorno del Estado a la actividad empresarial, pero sin especificar cómo: se estatizarán empresas, o se propenderá a la asociación público privada.

Esta última opción es la que se ha venido remarcando más. En Ollanta ocurre lo contrario que en UN y el APRA, ya que, por las presiones de la opinión pública y el temor a retornar a modelos controlistas, tiende a "suavizar" sus propuestas.

Por ello, no es de extrañar que haya subrayado que respetará la institucionalidad y las reglas de juego para la inversión, aunque a la vez afirma que se requiere una nueva Constitución y que revisará los contratos de estabilidad jurídica que suscribió el Estado con empresas privadas, así como también la revisión de la deuda externa, contradicciones éstas que lo único que crean es mayor incertidumbre sobre lo que sería su eventual gobierno.

Empleo

Sobre este tema, Ollanta no ha dicho mucho, salvo el anuncio genérico de que implementará un programa nacional para la generación de empleo y programas de crédito a los pequeños agricultores.

Otro tema ha sido la defensa de la Libre Desafiliación de las AFPs, aunque éste como muchas de sus propuestas responden más a la coyuntura que a un programa ya elaborado.

Planes programáticos

Una de las mayores debilidades que ha manifestado el partido nacionalista es la ausencia de planea programático ya elaborados para llevar adelante su gobierno. El mismo Ollanta ha reconocido que no puede ser soberbio y decir que tienen un plan de gobierno, sino que lo que hay es recién un proyecto.

Pero no sólo eso, sino que dependiendo de la fecha o el auditorio, los lineamientos del plan que han estado transmitiendo dan la impresión de una falta de coherencia, priorización de medidas e incluso contradicciones muy gruesas como el que ya señalamos en el caso de las medidas para la competitividad.

Otro dato interesante es que Humala también ha ido “moviéndose hacia el centro”, al momento de anunciar sus propuestas de plan de gobierno en materia económica, para contrarrestar la campaña en contra y el temor que generan en la población sus propuestas originales. Así, en un inicio enfatizaba que promoverá el nacionalismo en actividades estratégicas, como energía y minería, la reactivación de la agricultura nacional, la reindustrialización, y también planteará poner límites a las inversiones extranjeras, particularmente chilenas.

Mientras que últimamente, si bien ha reiterado convocatoria a una Asamblea Constituyente y consulta sobre la pena de muerte, en el campo económico ya no habla de estatización sino más bien de “regular y eliminar monopolios” y, más bien enfatiza temas como el de fijar el sueldo del presidente de la República y de los congresistas con un tope de S/. 10,000; revisar todos los contratos del Estado peruano, en particular los mineros, de hidrocarburos y electricidad; impulsar el Banco Agrario y mejorar los créditos agrarios; Fijación de un sueldo mínimo vital acorde con el mercado laboral; reforma de la administración de Justicia; Desafiliación calificada de los afiliados a las AFP; reparación y modernización de equipos militares; Revisión del TLC con los EE.UU.; Inflación anual no mayor al 1.5%; Reestructuración del Estado.

Incluso más recientemente el viraje ha sido más claro, cuando afirman que su plan de Gobierno tiene siete lineamientos: un nuevo modo de desarrollo del país, la democratización de la vida económica y social, una sociedad de ciudadanos saludables, seguros y solidarios; calidad de la educación, reafirmación de la identidad nacional, la integración latinoamericana y una gestión adecuada de los recursos naturales y el énfasis en garantizar la seguridad ciudadana. Asimismo, ahora se centra más en prometer una reforma tributaria integral, con la eliminación de impuestos antitécnicos, en lugar de enfatizar el impuesto a las sobregancias; en proteger la inversión nacional, la estabilidad macroeconómica, el control de la inflación y en materia de revisión de contratos de estabilidad jurídica ahora dicen que se hará empleando la “persuasión”.

Género

Al igual que las otras agrupaciones, este es un tema que parece no formar parte de la agenda de gobierno nacionalista.

Descentralización

No ha anunciado nada específico sobre el proceso de descentralización

Desarrollo Rural

Sus propuestas en esta materia han sido bien pobres, sólo anuncios como el que apoyará el cultivo de la hoja de coca y su industrialización y estar en contra de la erradicación de cultivos de hoja de coca; o como el más general contenido en el programa económico que es el de apoyar sectores como éste y el industrial para desarrollar el mercado interno.

Reforma del Estado

En este tema su plato fuerte, aunque sólo enunciativo, ha sido el de “refundar el estado peruano”, sin explicar qué se entiende por ello. Sus propuestas concretas han sido cambiar la Constitución del 1993, la revocatoria del presidente de la república y los congresistas; la reforma del poder judicial y una reforma tributaria que privilegie la progresividad de los impuestos (quien gana más debe pagar más).

Regulación, privatizaciones y concesiones

Este ha sido el campo que ha privilegiado Ollanta para lanzar sus propuestas más polémicas. Por un lado, resucitó el concepto de empresas o sectores estratégicos para el país (en el sentido de

reguardar la soberanía), proponiendo poner límites a la inversión chilena en el Perú, en puertos y en el campo aerocomercial.

Otro tema polémico ha sido su propuesta de revisar los contratos de estabilidad jurídica que el estado ha suscrito con empresas privadas, porque ello ha permitido que no paguen impuestos. Sin embargo, como ya hemos señalado antes, esta propuesta ha sido "suavizada" al señalarse ahora que se hará apelando a la persuasión.

Un tema en el que el partido de Ollanta ha sido bastante ambiguo es el que se refiere al rol del Estado. Por momentos da la impresión de que estamos ante una propuesta que privilegia la participación en la actividad económica a través de sus empresas, se habla de estatizaciones. Pero luego se aclara que se trata de nacionalizar algunas actividades, sin explicar claramente qué significa esto.

Asimismo, cuando se afirma que empresas como Sedapal o Petroperu no serán privatizadas, pero luego se dice que se aceptará la participación de capital privado. La falta de claridad sobre estos temas trasluce posiciones internas diversas en la alianza que respalda a Ollanta Humala.

Educación y Salud

Muy pobres las propuestas concretas en estos campos, sobretodo en salud. En educación sólo ha propuesto aumentos de sueldos a los maestros por meritocracia y asignar más recursos a Educación provenientes de un impuesto a las sobreganancias.

Programas Sociales

Igual, muy escasas propuestas. Sólo han dicho que mejorarán el programa Juntos para evitar su politización.

4. Frente de Centro

Competitividad

Puede decirse que Valentín Paniagua ha sido quien más signos de tranquilidad para la inversión privada ha dado, al señalar en todos los idiomas que no aumentará impuestos, sino que por el contrario se eliminarán impuestos antitécnicos como el ITF. Si bien también propone una reforma tributaria, sostiene que todo cambio tributario debe hacerse a través de un "pacto social" con todas las fuerzas políticas hasta el 2011.

También ha ofrecido a los inversionistas nacionales y extranjeros un gobierno respetuoso de la ley, con estabilidad política y jurídica, que respeta las reglas de juego establecidas y no un polvorón de demandas sociales. Sin embargo, su mensaje parece no haber impactado como esperaba.

Empleo

El poco impacto de sus propuestas de estabilidad para la inversión privada, pueden tener su explicación en que Valentín ha sido uno de los candidatos que más claramente ha enfatizado que es inconveniente flexibilizar aún más derechos laborales, más bien "hay excesos que habría que corregir, sin llegar a un retorno hacia el pasado". "Yo creo que las condiciones laborales hasta ahora establecidas han flexibilizado ya, y mucho, los derechos sociales (...) Me parece que ir más allá de eso no sería conveniente y sería agravante a los intereses laborales y sociales".

Planes programáticos

Las cinco tesis principales del Plan de Gobierno del Frente de Centro referidas a la Reforma del Estado (se descentralizará el país sobre la base de municipios provinciales y distritales); la economía y competitividad (se impulsará una economía social de mercado que evite las injusticias del mercado); el desarrollo Social (se mejorará la calidad de los programas sociales para incorporar a los pobres en la economía); desarrollo Sostenible (defensa del medio

ambiente, la explotación minera, agrícola y pesquera tendrá que ser compatible con la preservación del medio ambiente); identidad nacional (se tomarán medidas para que el país afirme sus valores, recupere su cultura y fortalezca su identidad), parecen no convencer al electorado.

Quizás porque precisamente esas han sido las promesas de los últimos gobiernos y no se han cumplido, últimamente incluso a pesar de que el desempeño macroeconómico ha sido bastante bueno. Lo mismo ocurre cuando se trata de propuestas. Por ejemplo, en materia tributaria, el plan de Paniagua plantea aumentar la presión tributaria, pero si aumentar impuestos sino incrementado la base tributaria, es algo que venimos escuchando hace por lo menos dos décadas.

Además, se percibe cierta ambigüedad en sus propuestas. Por ejemplo, cuando habla de privatizaciones, dice que el Frente de Centro "no es fundamentalista" en cuanto a este tema y consideran que hay sectores estratégicos en los cuales debe llegar la inversión privada sin perder la presencia del Estado. Sedapal, por ejemplo, no será privatizada, aunque sí se buscará un socio estratégico. Valentín, como otros candidatos no han entendido que no es hora de las medias tintas.

Género, Descentralización y Desarrollo Rural

La prensa no ha destacado propuestas del Frente de Centro sobre estos temas, salvo los de carácter genérico, contenidos posiblemente en su plan de gobierno.

Reforma del Estado

Al igual que en el tema tributario, Valentín es el único candidato que apuesta por un pacto entre los candidatos para apoyar al nuevo gobierno.

En cuanto a la reforma misma del Estado, si bien Valentín fue muy claro en Cade 2005 al proponer la creación de una nueva constitución política; una reforma inmediata del Estado, que implican mejorar la fiscalización del Ejecutivo y al Poder Judicial; impulsar leyes del empleado público, la ley orgánica del Poder Ejecutivo, de responsabilidad de los funcionarios públicos, el control del dispendio de oportunidades y recursos públicos, la lucha anticorrupción, luego ha ido morigerándolas.

Por ejemplo, aclara que la reforma del Estado no implicará despidos de empleados públicos ni de ministerios, los cuales sólo serían reagrupados; que la reforma del Poder Judicial se hará respetando las recomendaciones del Ceriajus. Sobre el cambio de Constitución afirma que ha planteado resolver la "incógnita" de sí se debe modificar. También se ha opuesto a la propuesta de cerrar el Congreso, en caso éste no atienda los requerimientos del Ejecutivo, como lo ha señalado el APRA.

Posteriormente se ha centrado en temas más puntuales como prometer luchar frontalmente contra la corrupción; o definir y perfilar mejor las funciones del jefe de Estado y el consejo de ministros; o la seguridad nacional.

En materia fiscal, Paniagua ha sido el único candidato que ha propuesto establecer sanciones administrativas e incluso pecuniarias para funcionarios que incumplan la ley de responsabilidad fiscal;

Regulación, privatización y concesiones

Sobre este tema Paniagua no ha dicho mucho, pero ha afirmado que es necesario "tomar algunas medidas de prevención en torno a las inversiones chilenas" en los puertos y sectores estratégicos, siguiendo la presión del mismo proceso electoral.

Salud y Educación

Sobre el primer tema el Frente de Centro no ha propuesto prácticamente nada. En cuanto a la educación su propuesta central ha sido una reforma educativa (recientemente ha mencionado

que hará una “revolución educativa”) a través de la aprobación de una nueva Ley General de Educación, pero rechazó la municipalización de las escuelas.

También aseguró que en su gobierno se cumpliría con el compromiso adoptado en el Acuerdo Nacional de incrementar el presupuesto del sector Educación en 0.25% anual hasta alcanzar el 6% del PBI, enfatizando la capacitación del docente y el aumento de sueldos por meritocracia.

Programas sociales

En este campo tampoco ha habido muchas propuestas. Una de las medidas que ha anunciado es que mantendrá el programa Juntos pero sería transferido en administración conjunta a los municipios y a la Mesa de Concertación de Lucha contra la Pobreza.

(*)CIES 14 de febrero de 2006